Office of the Superintendant of Financial Institutions

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02491/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-17 Canada: $3.00
ISBN 0-660-53927-6 Other Countries: $3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Office of the Superintendent of Financial Institutions Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authority from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates 4
B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
1. Highlights 6
2. Summary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
1. Highlights 8
2. Review of Financial Performance 10
C. Background
1. Introduction 10
2. Mandate 11
3. Program Objective 11
4. Program Organization for Delivery 11
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 13
2 Initiatives 14
3. Update on Previously Reported Initiatives 14
E. Program Effectiveness 15
F. Performance Information and Resource Justification 15

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 20
2. Personnel Requirements 21
3. Net Cost of Program 22
B. Policy on Cost Recovery 22
C. Legal Mandate - Additional Information 23
D. Crosswalk Between Previous and New Activity Structures 25

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Office of the Superintendent of Financial Institutions		
35	Program expenditures	1,843	—
	Total Agency	1,843	—

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Superintendent of Financial Institutions	
35	Superintendent of Financial Institutions - Program expenditures	1,843,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88 Main Estimates
	Budgetary			**Total**	
	Operating	Capital	Less: Revenues credited to the vote		
Financial Institutions Supervision and Actuarial Services	33,754	450	32,361	**1,843**	...
	33,754	450	32,361	**1,843**	...

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
	Insurance			
35	Program expenditures	26,384,000	26,384,000	**24,999,947**
(S)	Civil Service Insurance actuarial liability adjustment	...	(2,446,189)	**(2,446,189)**
(S)	Contributions to employee benefit plans	1,289,000	1,429,000	**1,429,000**
	Total Program - Budgetary	27,673,000	25,366,811	**23,982,758**
	Inspector General of Banks			
	Program expenditures	4,130,000	4,527,000	**4,136,056**
	Total Program - Budgetary	4,130,000	4,527,000	**4,136,056**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The establishment of the Office of the Superintendent of Financial Institutions (OSFI) in July 1987 resulted in a refocusing of the activities of the two former organizations (Department of Insurance and Office of the Inspector General of Banks) to meet the enlarged mandate. During the 1988-89 fiscal year the Office will pursue the following major objectives:

- strengthen its presence in the regions, in particular Toronto, to enhance its ability to monitor the activities of supervised institutions;
- develop regulations and policies to give effect to legislative proposals flowing from the government's December 1986 policy statement "New Directions for the Financial Sector";
- strengthen and streamline the regulatory framework by providing clear guidelines to the institutions in relation to permissible activities;
- enhance examination practices by implementing recommendations made in the course of studies conducted in the past two years on the adequacy of existing approaches;
- through the application of technology reduce the administrative reporting burden on financial institutions while strengthening the capacity of the Office to monitor institutional and industry wide performance;
- improve consultative mechanisms with federal, provincial, international counterparts, industry associations and professional bodies to contribute to the strength and competitiveness of the Canadian financial system.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity ($000)

	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88
	Expenditures	Revenue Credited to Vote	Net Expenditures	Expenditures*
Supervision of Financial Institutions and Pension Plans	32,048	31,901	147	29,776
Actuarial Services	2,156	460	1,696	1,879
	34,204	32,361	1,843	31,655

* The 1987-88 Forecast figures have been re-stated to conform with the sub-activity structure adopted for the new organization for 1988-89 (see Figure 10, page 25 for details).

Explanation of Change: Total expenditure for 1988-89 is 8% or $2.5 million higher than the 1987-88 forecast expenditures. The increase is composed of the following:

	($000)
• decrease in administrative expenses expected to be incurred in connection with the liquidation of supervised insurance companies (see page 17 for further details)	(863)
• provision for salary increases	1,146
• salaries and employee benefits related to increase in staff strength and more complete utilization of person-year resources	

Person-year resources approved for the predecessor organizations (Department of Insurance and Office of the Inspector General of Banks) for 1987-88 amounted to 329. Due to time required for putting in place a new organization and identifying required staff skill sets these resources will not be fully utilized in 1987-88. The forecast expense for 1988-89 assumes full utilization of these resources and an increase to about 350 as a planning level strength for the new organization as a whole. This includes eight additional person-years to strengthen the supervision of employer-sponsored pension plans and the provision of actuarial services to other departments.

As respects the supervision of financial institutions, the Office of the Superintendent of Financial Institutions Act (OSFI Act) provides that expenditures incurred in connection with such supervision are to be recovered from the financial institutions. The Act also provides that the Minister may spend revenues received by the Office to meet expenditures arising out of the operations of the Office. As a result a Parliamentary appropriation is only required for that portion of the expenses of the Office that are not recoverable. These consist primarily of costs associated with the provision of actuarial services to other departments.

Expenditures incurred in one fiscal year are recovered in the following fiscal year. The Act provides that, with the approval of the Treasury Board, expenditures of up to 40 million dollars may be made out of general revenues when the recoveries are insufficient to meet current expenses. Such expenditures would be included in the amount to be recovered in the subsequent year.

B. Recent Performance

1. Highlights

During the course of the 1986-87 fiscal year the Department of Insurance:

- continued to carry out on-site examinations of financial institutions under its supervision in accordance with statutory requirements;
- reviewed and when appropriate modified its procedures in light of experience gained as a result of failures of financial institutions and to respond to changes flowing from the evolving market conditions and amendments to legislation;
- in response to observations made by the Auditor General in his 1986 Report carried out a program evaluation of the supervision of pension plans activity and allocated additional resources to this work.

The Office of the Inspector General of Banks:

- carried out inspections of sixty-five banks and arranged for the incorporation of five new banks;
- monitored the activities of representative offices of foreign banks to ensure they were operating within Canadian regulations;
- strengthened the inspection process by expanding the examination of solvency areas such as credit exposure, to better assess the quality of banks' assets;

- analyzed the recommendations of the Estey Commission and developed plans to increase the resources allocated to the supervision of banks.

The activities of the two former organizations making up the OSFI were refocused and since coming into being the Office:

- carried out detailed reviews with the help of consultants to assess specific areas requiring improvement in relation to each of its divisions involved in supervisory activities;

- structured the organization, developed responsibility statements for each of the three Deputy Superintendents provided for in Bill C-42 and three Deputy Superintendents were appointed by order-in-council;

- in conjunction with the banks, addressed solvency concerns in relation to certain countries experiencing debt servicing problems by ensuring that provisioning requirements were raised from 10-15% to 30-40%;

- consulted with provincial counterparts in relation to issues following from Bill C-56 on the activities of financial institutions in the securities field.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance ($000)

	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Insurance			
Program Expenditure	26,429	27,673	(1,244)
Civil Service Insurance actuarial liability adjustment	(2,446)		(2,446)
Inspector General of Banks			
Program Expenditure	4,470	4,130	340
	28,453	31,803	(3,350)

Explanation of Change: The difference between actual expenditures and Main Estimates as shown above is primarily due to the following factors:

- a decrease in administrative expenses related to the continuing liquidation of six insolvent insurance companies;
- the annual actuarial liability adjustment to the Civil Service Insurance Account required by the Civil Service Insurance Regulations.

C. Background

1. Introduction

The Office of the Superintendent of Financial Institutions was created in 1987 through the amalgamation of the previous Department of Insurance and the previous Office of the Inspector General of Banks.

The Office is responsible for the supervision of all federally registered or licensed financial institutions which include chartered banks, insurance, trust, loan, and investment companies, and co-operative credit societies. The Office also has responsibility for the supervision of employer-sponsored pension plans relative to employments under federal jurisdiction. Total assets of the financial institutions supervised by the Office amount to approximately $729 billion while the assets of supervised pension plans amount to about $30 billion.

In addition, the Office is responsible for the provision of actuarial advice to other departments and performs extensive actuarial services in the valuation of government pension and insurance programs.

The deputy head of the Office is the Superintendent of Financial Institutions and the responsible Minister is the Minister of Finance. Currently, administrative responsibility for the Office has been delegated by the Minister of Finance to the Minister of State (Finance).

2. Mandate

The Office of the Superintendent of Financial Institutions Act enacted in 1987 provided that the Office be responsible for the administration of the Bank Act and legislation respecting federally registered or licensed insurance, trust, loan and investment companies and co-operative credit societies as well as administration of legislation respecting certain employer-sponsored pension plans.

The Office also has specific responsibility under various Acts for the provision of actuarial services and advice.

Further information and a list of statutes administered is provided in Section II of the Plan (see page 23 for details).

3. Program Objective

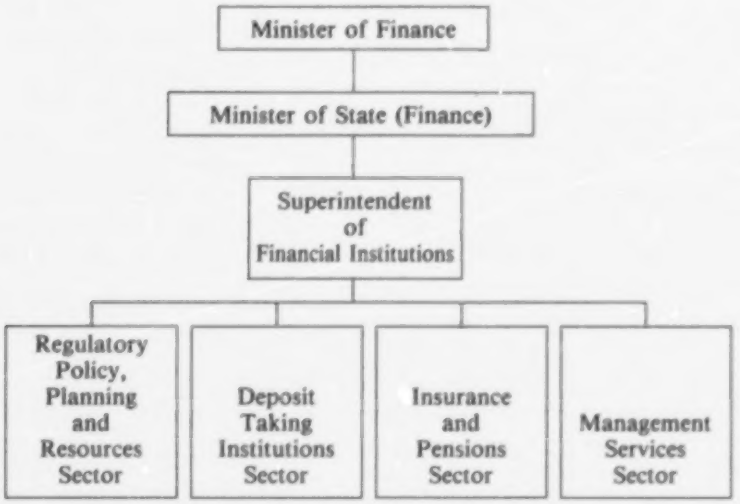
To maintain public confidence in the Canadian financial services system through development and administration of a supervisory framework which seeks to ensure that federally regulated financial institutions and pension plans are able to meet their obligations as they fall due; and to provide actuarial services and advice to the government with respect to programs in operation or under development.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Office has one activity consisting of two sub-activities, namely, Supervision of Financial Institutions and Pension Plans, and Actuarial Services.

Organization Structure: The OSFI is divided into four sectors three of which are headed by Deputy Superintendents. These are: the Regulatory Policy Planning & Resources Sector; the Deposit-Taking Institutions Sector; and, the Insurance and Pensions Sector. The fourth sector is headed by an Executive Director responsible for the provision of management services.

Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Sub-Activity ($000)



Sub-Activity	Regulatory Policy, Planning and Resources Sector	Deposit Taking Institutions Sector	Insurance and Pensions Sector	Management Services Sector	Totals
	$	$	$	$	$
Supervision of Financial Institutions & Pension Plans	3,549	5,162	18,563	4,774	32,048
Actuarial Services			2,156		2,156
	3,549	5,162	20,719	4,774	34,204

Note: As a separate employer the person-years for the Office are not subject to Treasury Board control.

The supervision of financial institutions is carried out by staff within the Deposit-Taking Institutions and Insurance and Pensions Sectors. While some examiners are located in Ottawa the Office, during the 1988-89 fiscal year, will increase its staff in Toronto where the head offices of many of the companies supervised are located. Much smaller regional offices are situated in Montreal, Winnipeg and Vancouver.

The supervision of pension plans subject to the Pensions Benefits Standards Act, 1985 is carried out by staff of the Pension Benefits Division while staff of the Actuarial Services Division is responsible for the provision of actuarial services and advice to the government and to other government departments.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Minister of State (Finance) tabled in Parliament on December 18, 1986, a policy statement entitled "New Directions for the Financial Sector". This document outlined the major policies that the government intends to present as legislation in the current session of Parliament with respect to the future regulation of federal financial institutions. The policies set out in the document represent the culmination of the intensive efforts begun by the government in November, 1984 to reform the legislation governing federally-regulated financial institutions so that it would respond effectively to the rapid changes taking place in the financial system.

In July 1987 the Office of the Superintendent of Financial Institutions Act was proclaimed which provided for the creation of the OSFI through the merger of the former Department of Insurance and the former Office of the Inspector General of Banks. Also in July, an Act to amend certain Acts relating to financial institutions was proclaimed. During 1987-88 much of the work of the OSFI was related to these two initiatives. It is important to note that these Acts represent only the initial step in the development of appropriate legislation and regulations in regard to financial institutions. Completing the work associated with the new supervisory structure and the development and implementation of appropriate legislation and regulations will constitute a significant aspect of the Office's 1988-89 activities.

The Pension Benefits Standards Act, 1985 and regulations made pursuant thereto came into effect in January 1987 and imposed additional responsibilities and reporting requirements on pension plan sponsors. As a consequence, monitoring of compliance with the Act and regulations has become more complex. Additionally, observations in the Auditor General's 1986 Report focused attention on this area. As a result, program evaluation of the activity was carried out which concluded that while the Auditor General's observations had some validity their importance tended to be overstated. However, the study contained a number of useful findings and these are being used to assess the degree to which changes to supervisory practices and procedures should be made.

During the past year there have been a number of other events that impacted on the financial position of regulated institutions or created uncertainties in the marketplace. These events include such matters as banks booking substantial increases in their prudential provisions against their exposures to countries experiencing serious debt servicing difficulties,and the fluctuations in the stock market during the latter half of 1987. In addition, many federally regulated financial institutions have begun to implement plans to enter the securities business.

2. Initiatives

Given the external factors influencing the program the following initiatives have been identified for 1988-89:

- to develop regulatory policies which will address many of the complex issues emerging as a result of changes in the financial marketplace;

- to identify the human resource needs of the new organization which will allow not only for the appropriate training of existing staff but also the hiring of new staff with the required skills;

- to continue to review existing regulatory policies and supervisory practices in light of the enhanced role and powers of the Office as a result of legislative change;

- to increase the use of computer technology to assist in monitoring the financial position of individual financial institutions and of the overall industry;

- to increase the presence of the OSFI in the Toronto region and examine the need to enhance its presence in other regions;

- to increase the resources assigned to the supervision of pension plans subject to the Pension Benefits Standards Act, 1985 and place greater emphasis on the on-site examination of such plans;

- to undertake a study concerning the adequacy of the existing compensation plan for senior professional staff in the context of ongoing problems of recruiting qualified staff and given the separate employer status of the OSFI.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Some initial planning work was done in regard to all the initiatives previously identified for 1987-88 by the former DOI and the former OIGB. In February 1987, a new Inspector General of Banks was named and designated as the Superintendent pending passage of legislation. The attention in the latter part of the 86-87 year was focused on finalizing the legislation to create the Office and formulate an appropriate framework within which the Office would exercise its statutory responsibilities. Proclamation of the OSFI Act resulted in significant effort being devoted to setting out the organization framework, developing guidelines and interpretations to deal with legislative changes, determining future needs and informing financial institutions of the new regulatory regime. Because of these factors, initiatives in the area of upgrading computer support facilities and processes, the recruiting of highly qualified personnel were given less emphasis until

the scope of work, the information needs, and the skills required by the new Office could be better identified and defined.

E. Program Effectiveness

Criteria for measuring the effectiveness of the Office are related to its main objective of preventing financial loss to the public from the operations of supervised financial institutions and providing actuarial services and advice to other departments.

Apart from the number of companies that fail as compared to the number that succeed, measures of effectiveness for the supervision of financial institutions are not easily developed. Other possible measures of effectiveness include the degree to which regulated institutions are in compliance with the various Acts and the timeliness of the examination process in identifying troubled financial institutions. With the establishment of the OSFI, steps are being taken to assign additional resources to the planning function in the Office to enable this area to undertake development of measures of performance and effectiveness and to be responsible for management of departmental program evaluation activities. In April of 1988 the OSFI will be implementing a new time reporting system. The system is primarily intended to be used to assist in the identification and allocation of costs of the Office for the purpose of recovering them through assessments against financial institutions. The system should also yield some information on the effective use of resources and this element will be expanded and meaningful standards will be developed.

F. Performance Information and Resource Justification

Supervision of Financial Institutions and Pension Plans

This sub-activity is responsible for the supervision of some 632 financial institutions and approximately 815 pension plans. These latter are employer-sponsored pension plans which are subject to provisions of the Pension Benefits Standards Act, 1985. In addition, field examination services are provided to the Canada Deposit Insurance Corporation, on a cost recovery basis, with respect to a further 34 provincially incorporated trust and loan companies. Financial requirements for the two components of this sub-activity are shown in Figure 4.

Figure 4: Sub-Activity Resource Summary ($000)

	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88
	Expenditures	Revenue Credited to Vote	Net Expenditures	Expenditures
Supervision of Financial Institutions and Pension Plans				
- Supervision of Financial Institutions	31,046	31,361	(315)	29,076
- Supervision of Pension Plans	1,002	540	462	700
	32,048	31,901	147	29,776

Of the total forecast expenditures of $31,046,000 for supervision of financial institutions, an amount of $11,622,000 is for expenses related to the winding-up of insolvent insurance companies. The balance of $19,424,000 is required for regular operating expenditures. Of this latter amount approximately 86% is accounted for by salaries and related contributions to employee benefit plans.

Since expenditures incurred with respect to supervision of financial institutions are recovered in the fiscal year following the fiscal year in which they were incurred the forecast revenue for 1988-89 is based on estimated 1987-88 expenses. As expenses related to winding-up of insolvent insurance companies are expected to be higher in 1987-88 than in 1988-89 the result is that 1988-89 forecast revenues slightly exceed 1988-89 forecast expenses.

It is relevant to note that previous legislative authority provided for one annual assessment of expenses against the industry. The OSFI Act provides authority for interim assessments. It is the intention of the Office to introduce a procedure whereby an interim assessment will be made in March of each year to recover costs incurred to the previous December 31 with a final adjusting assessment being made in August to cover costs incurred to the end of the previous fiscal year. In early December the Office put in train a consultation process with industry representatives to seek their views on the current assessment approach.

With respect to supervision of pension plans the forecast expenditure of $1,002,000 for 1988-89 includes costs associated with seven additional person-years approved for this function to cope with

increased workload arising from passage of the Pension Benefits Standards Act, 1985 and to address certain weaknesses identified by the Auditor General in his 1986 Report in relation to the supervision of pension plans. Three of the additional person-years will be utilized to expand the capacity of the Office to carry out on-site examinations of pension plans.

A portion of the costs associated with administration of the Pension Benefits Standards Act, 1985 are recovered through fees imposed on plan sponsors. The fees are set by regulation and presently recover about 55% of the direct costs of supervision. The Office will be reviewing the fee structure in 1988-89 with a view to increasing the charges in order to recover a higher proportion of the costs.

Expenses incurred in winding up insolvent insurance companies are incurred pursuant to provisions of the Canadian and British Insurance Companies Act and the Foreign Insurance Companies Act. Pursuant to these provisions the administrative expenses incurred by the Superintendent in connection with the liquidation of supervised insurance companies are paid from the Office's resources and subsequently recovered from the industry in the following fiscal year. The intent of the legislation is to preserve the assets of the insolvent company for the benefit of policyholders.

Recoverable expenses for the fiscal year 1988-89 are estimated at $11.6 million in connection with the continuing liquidation of Pitts Insurance Company, Cardinal Insurance Company, Northumberland General Insurance Company, United Canada Insurance Company, Ideal Mutual Insurance Company and Midland Insurance Company.

Actuarial Services

This sub-activity is responsible for carrying out the provisions of the Public Pensions Reporting Act, for carrying out actuarial work as required by the Canada Pension Plan Act and for providing actuarial services and advice to other departments. Further information in this regard is provided in section II of the Plan (see page 23 for details). Costs incurred with respect to work done in connection with the Canada Pension Plan are recovered from the plan. Costs incurred with respect to actuarial services provided to other departments are not recovered and are funded by appropriation. The amount required for 1988-89 in this regard is forecast at $1,696,000 (See Figure 5).

Figure 5: Sub-Activity Resource Summary ($000)

	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88
	Expenditures	Revenue Credited to Vote	Net Expenditures	Expenditures
Actuarial Services	**2,156**	**460**	**1,696**	1,879

The volume and complexity of the work of this sub-activity depend to a great extent on factors outside the control of the Office. A large part of the work consists of responding to requests for information, calculations and special studies that originate in other departments. Notwithstanding these uncertainties, major projects are scheduled well in advance. Figure 6 indicates the major projects scheduled for 1988-89.

The actuarial report as at December 31, 1985 on the RCMP Superannuation Account has been rescheduled from 1987-88 to 1988-89 because of delays in receiving the data. On the other hand, the actuarial report on the pension provisions of the Judges Act which was previously scheduled for initiation in 1987-88 and completion in 1989-90 with a valuation date of December 31, 1987, was advanced to a valuation date of December 31, 1985 and was actually initiated in 1986-87 and completed in 1987-88.

The system study of data collection procedures for the PSSA, originally scheduled to be completed in 1987-88, has been reclassified as ongoing due to the potential impact of pension reform measures.

Figure 6: 1988-89 Major Project Schedule

	To be Initiated in 1988-89	Continued From Previous Years	Year Scheduled for Completion
Canada Pension Plan			
- statutory actuarial report as at December 31, 1988 required for quinquennial federal-provincial review	X		1989-90
- projections and other cost estimates relating to miscellaneous proposals for amendment		X	ongoing
- review and updating of computer model		X	ongoing
Public Service Superannuation Account (PSSA) and Public Service Death Benefit Account (PSDBA)			
- actuarial report on PSSA as at December 31, 1986		X	1988-89
- actuarial report on PSDBA as at December 31, 1986		X	1988-89
- system study of data collection procedures for PSSA		X	ongoing
- cost calculations relating to various possible amendments		X	ongoing
Canadian Forces Superannuation Account (CFSA) and Regular Force Death Benefit Account (RFDBA)			
- actuarial report on CFSA as at December 31, 1987		X	1989-90
- actuarial report on RFDBA as at December 31, 1987		X	1989-90
- cost calculations relating to various possible amendments		X	ongoing
RCMP Superannuation Account			
- actuarial report as at December 31, 1985		X	1988-89
- cost calculations relating to various possible amendments		X	ongoing
Members of Parliament Retiring Allowances Act			
- actuarial report as at December 31, 1988	X		1990-91
- cost calculations relating to various possible amendments		X	ongoing
Judges Act			
- actuarial report on pension provisions as at December 31, 1988	X		1990-91
- cost calculations relating to various possible amendments		X	ongoing

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 7: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	16,529	13,606	12,524
Contributions to employee benefit plans	2,528	2,041	1,900
	19,057	15,647	14,424
Goods and Services			
Transportation and communications	971	904	921
Information	304	283	250
Professional and special services	13,149	13,907	14,561
Rentals	68	63	66
Purchased repair and upkeep	44	41	52
Utilities, materials and supplies	160	149	298
Other subsidies and payments	1	1	1
	14,697	15,348	16,149
Total operating	33,754	30,995	30,573
Capital	450	660	326
Total Expenditure	34,204	31,655	*30,899
Less: Revenue credited to the vote	32,361	29,000	-
Net Program Expenditures	1,843	2,655	-

* Does not include the adjustment of $2,446,189 for the Civil Service Insurance actuarial liability.

2. Personnel Requirements

Figure 8: Details of Personnel Requirements

	Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	30	25	20	51,400 - 100,700	83,054
Scientific and Professional	25	24	22	25,026 - 71,442	52,558
Administrative and Foreign Service	209	196	173	14,005 - 66,779	48,504
Technical	6	6	7	14,009 - 64,044	31,884
Administrative Support	80	78	74	14,210 - 35,419	24,662

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the planned person-years for the Program by occupational category. The current salary range column shows the salary ranges by occupational category at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational category. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

As a separate employer the person-years for the OSFI are not subject to Treasury Board control. The person-years shown above for 1986-87 and 1987-88 are those previously approved for the predecessor organizations (Department of Insurance and Office of the Inspector General of Banks).

3. Net Cost of Program

Figure 9: Net Cost of the Program for 1988-89 ($000)

	Main Estimates 1988-89	Add Other Costs	Total Program Cost	Less Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
Supervision of financial institutions and pension plans	32,048	2,179	34,227	31,901	**2,326**	878
Actuarial Services	2,156	156	2,312	460	**1,852**	1,706
	34,204	2,335	36,539	32,361	**4,178**	2,584

*Other Costs include: ($000)

- accommodation provided without charge by DPW 1,900
- other services provided without charge by other departments 435

**Revenues of $32,361,000 include:

- assessments against supervised financial institutions for expenses incurred during preceding fiscal year 30,826
- charges to Canada Deposit Insurance Corporation and Canada Pension Plan for services provided 995
- fees under Pension Benefits Standards Act 540

The above revenues do not include taxes collected pursuant to the provisions of Part I of the Excise Tax Act. Currently, tax revenues of about $2 million per annum are realized in that regard.

B. Policy on Cost Recovery

Pursuant to statute, regular operating expenses incurred by the Office in connection with the supervision of financial institutions are recovered from these institutions by means of an annual assessment. Expenses incurred in connection with work done for the Canada Pension Plan and the Canada Deposit Insurance Corporation are recovered from those organizations. These recoveries include recovery of the related portion of the cost of services provided free by other departments such as, for example, accommodation costs. The Office of the Superintendent

of Financial Institutions Act enacted in 1987 provides authority for interim assessments. An assessment policy of one interim and one final assessment will be implemented in 1988-89.

In the case of pension plans supervised under the Pension Benefits Standards Act, 1985, fees paid by the plans currently cover about 55% of the costs incurred for this work. In all, approximately 90% of the Office's regular expenses are recovered from the above sources. In addition, costs incurred in connection with the liquidation of supervised insurance companies are fully recovered from the industry.

C. Legal Mandate - Additional Information

The Office of the Superintendent of Financial Institutions Act enacted in 1987 provided that the Office would be responsible for administration of the following Acts:

- Bank Act
- Canadian and British Insurance Companies Act
- Civil Service Insurance Act
- Co-operative Credit Associations Act
- Part I of the Excise Tax Act
- Foreign Insurance Companies Act
- Investment Companies Act
- Loan Companies Act
- Pension Benefits Standards Act, 1985
- Quebec Savings Bank Act
- Trust Companies Act

The Canada Deposit Insurance Corporation Act requires the Superintendent of Financial Institutions to conduct examinations of each trust and loan company to which the Trust Companies Act and Loan Companies Act apply.

Order in Council (P.C. 1968-1029) authorized the Minister of Finance to enter into an agreement with any province whereby the Superintendent of Financial Institutions is to provide supervisory services in accordance with provincial legislation in respect of certain classes of companies incorporated in or transacting business in the province, provided that the Superintendent supervises comparable companies under federal legislation. Pursuant to such agreements, the Superintendent provides supervisory services with respect to provincial insurance companies and trust companies in Manitoba and provincial trust companies in Nova Scotia and Prince Edward Island.

The Canada Pension Plan Act requires the Chief Actuary of the Office to prepare a report at least every three years based on an actuarial examination of the operation of the Act and the state of the Canada Pension Plan Account. In addition, or as part of such reports, the Chief Actuary is required prior to quinquennial federal-provincial ministerial reviews to present the results of prescribed calculations related to contribution rates. Moreover, special actuarial reports are

required from the Chief Actuary in connection with any proposed amendment that materially affects any previous estimate.

Triennial actuarial reports and special actuarial reports related to plan amendments are required from the Chief Actuary pursuant to the Public Pensions Reporting Act which was proclaimed December 1, 1986, in respect of the operation of the Public Service Superannuation Act, the Canadian Forces Superannuation Act, the Royal Canadian Mounted Police Superannuation Act, the Members of Parliament Retiring Allowances Act, the Old Age Security Act and in respect of pensions pursuant to the Judges Act.

Additional actuarial reports are required to be tabled in the House of Commons at least every five years in connection with the Public Service Death Benefits Account, the Regular Force Death Benefits Account and the RCMP (Dependants) Pension Fund. Although the relevant Acts do not specifically require it, by custom these reports have also been prepared by the Chief Actuary.

Order in Council (P.C. 1968-11/1487) authorized the Minister of Finance to enter into an agreement with any province having in force substantially similar legislation whereby the Superintendent of Financial Institutions would provide supervisory services in accordance with provincial legislation in respect of certain pension plans subject to both provincial pension benefits legislation and the federal Pension Benefits Standards Act, 1985. Pursuant to such agreements, the Superintendent provides supervisory services with respect to pension plans in Alberta, Manitoba, Nova Scotia, Ontario, Quebec and Saskatchewan.

The Superintendent of Financial Institutions is required by paragraph 20(1)(s) of the Income Tax Act to advise the Minister of National Revenue as to the deductibility of certain employer contributions to registered pension plans.

D. Crosswalk Between Previous and New Activity Structures

The 1987-88 Main Estimates for the Department of Insurance and the Office of the Inspector General of Banks were prepared on the basis of four activities. Effective July 1987, these two organizations were amalgamated to form the Office of the Superintendent of Financial Institutions. Figure 10 shows the linkages between the previous and new activities for the 1987-88 forecast expenditures.

Figure 10: 1987-88 Forecast Expenditures Crosswalk

(Thousands of Dollars)	New Structure		
Previous Structure	Supervision of Financial Institutions and Pension Plans	Actuarial Services	Total
Department of Insurance			
Supervision of Companies	22,085	--	22,085
Actuarial Services	--	1,702	1,702
Administration	2,075	177	2,252
Inspector General of Banks	5,616	--	5,616
Total	29,776	1,879	31,655

Bureau du surintendant des institutions financières

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-17 au Canada: 3,00 $
ISBN 0-660-53927-6 à l'étranger: 3,60 $

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Bureau du surintendant des institutions financières Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu du Programme, y compris une description, des données de base, les objectifs et perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières énumère en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses 4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989 6
1. Points saillants 7
2. Sommaire des besoins financiers
B. Rendement récent 8
1. Points saillants 10
2. Examen des résultats financiers
C. Données de base 10
1. Introduction 11
2. Mandat 11
3. Objectif du Programme 11
4. Organisation du Programme en vue de son exécution
D. Perspective de planification 13
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 14
3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 15
E. Efficacité du Programme 15
F. Données sur le rendement et justification des ressources

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme 20
1. Besoins financiers par article 21
2. Besoins en personnel 22
3. Coût net du Programme 23
B. Politique de recouvrement des coûts 23
C. Mandat - Renseignements additionnels 25
D. Modification de la structure du Programme

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit	(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Bureau du surintendant des institutions financières		
35	Dépenses du Programme	1 843	—
	Total de l'organisme	1 843	—

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1988-1989
	Surintendant des institutions financières	
35	Surintendant des institutions financières - Dépenses du Programme	1 843 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989				Budget principal 1987-1988
	Budgétaire			Total	
	Fonctionnement	Dépenses en capital	Moins : Recettes à valoir sur le crédit		
Surveillance des institutions financières et services actuariels	33 754	450	32 361	**1 843**	...
	33 754	450	32 361	**1 843**	...

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Département des assurances			
35	Dépenses du Programme	26 384 000	26 384 000	**24 999 947**
(S)	Redressement du passif actuariel de l'assurance du Service civil	...	(2 446 189)	**(2 446 189)**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 289 000	1 429 000	**1 429 000**
	Total du Programme - Budgétaire	27 673 000	25 366 811	**23 982 758**
	Inspecteur général des banques			
	Dépenses du Programme	4 130 000	4 527 000	**4 136 056**
	Total du Programme - Budgétaire	4 130 000	4 527 000	**4 136 056**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

La création du Bureau du surintendant des institutions financières (BSIF) en juillet 1987 a donné lieu à un regroupement des activités des deux anciennes organisations, le Département des assurances et le bureau de l'Inspecteur général des banques afin de remplir un mandat plus large. Au cours de l'exercice 1988-1989, le Bureau tentera d'atteindre les principaux objectifs suivants :

- renforcer sa présence dans les régions, tout particulièrement à Toronto, afin d'être en mesure de mieux contrôler les activités des institutions surveillées;
- élaborer des règlements et des politiques pour mettre en oeuvre les propositions législatives découlant de l'énoncé de politique présenté par le gouvernement en décembre 1986 et intitulé "Le secteur financier : nouvelles directions";
- renforcer et rationaliser la structure de réglementation en fournissant aux institutions des lignes directrices précises sur les activités acceptables;
- améliorer les procédures d'examen en appliquant les recommandations formulées dans des études effectuées au cours des deux dernières années sur le bien-fondé des méthodes actuellement utilisées;
- grâce à une nouvelle technologie, réduire le fardeau administratif des institutions financières relativement à la divulgation de l'information tout en permettant au Bureau de mieux surveiller le rendement de chaque institution et de l'industrie en général;
- améliorer les mécanismes de consultation avec les institutions fédérales, provinciales et internationales, les associations d'industries et les organismes professionnels afin de renforcer le système financier canadien et le rendre plus concurrentiel.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par sous-activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989			Prévu 1987-1988
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses*
Surveillance des institutions financières et des régimes de pension	32 048	31 901	147	29 776
Services actuariels	2 156	460	1 696	1 879
	34 204	32 361	1 843	31 655

* Les dépenses prévues pour 1987-1988 ont été redressées pour tenir compte de la structure des sous-activités adoptée par la nouvelle organisation pour 1988-1989 (voir le tableau 10 à la page 25).

Explication de la différence : Les dépenses totales pour 1988-1989 sont de 2,5 millions de dollars (8 %) supérieures aux dépenses prévues pour 1987-1988. L'augmentation est attribuable aux éléments suivants :

	(en milliers de dollars)
• diminution des frais d'administration qui devraient être engagés relativement à la liquidation de compagnies d'assurance surveillées (pour de plus amples détails voir page 17)	(863)
• hausses des traitements	1 146
• traitements et avantages sociaux des employés en fonction de l'augmentation de l'effectif et d'une utilisation plus complète des ressources en années-personnes	2 264

Les ressources en années-personnes approuvées pour les organisations précédentes (le Département des assurances et le bureau de

l'Inspecteur général des banques) pour 1987-1988 s'élevaient à 329. Comme il faudra un certain temps pour mettre en place la nouvelle organisation et déterminer la gamme des compétences exigées du personnel, ces ressources ne seront pas complètement utilisées en 1987-1988. Les prévisions relatives aux dépenses pour 1988-1989 ont été établies en fonction d'une utilisation complète de ces ressources et d'une augmentation de l'effectif du niveau de planification à environ 350 employés pour l'ensemble de la nouvelle organisation. Ceci inclut huit années-personnes supplémentaires pour renforcer la surveillance des régimes de pension de l'employeur et offrir de meilleurs services actuariels aux autres ministères.

En ce qui a trait à la surveillance des institutions financières, la Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières stipule que les dépenses engagées relativement à cette surveillance doivent être recouvrées auprès des institutions financières concernées. La loi prévoit également que le ministre peut utiliser les recettes du Bureau pour le paiement des dépenses afférentes aux activités de ce dernier. En conséquence, un crédit parlementaire n'est exigé que pour la partie des dépenses du Bureau qui ne peuvent être recouvrées. Celles-ci comprennent principalement les coûts reliés à la prestation de services actuariels aux autres ministères.

Les dépenses engagées lors d'un exercice sont recouvrées au cours de l'exercice suivant. La loi prévoit que des dépenses jusqu'à concurrence de 40 millions de dollars peuvent être prélevées à même les recettes générales, avec le consentement du Conseil du Trésor, lorsque les sommes recouvrées sont insuffisantes pour rencontrer les engagements en cours. Ces dépenses seraient incluses dans les sommes à recouvrer au cours de l'exercice suivant.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Au cours de l'exercice 1986-1987, le Département des assurances :

- a continué d'examiner sur place les institutions financières sous sa surveillance, conformément aux exigences prévues par la législation;
- a examiné et, au besoin, modifié ses procédures compte tenu de l'expérience acquise à la suite de la faillite de certaines institutions financières afin de s'adapter aux changements découlant de l'évolution du marché et des modifications apportées à la législation;
- en réponse aux observations faites par le vérificateur général dans son rapport de 1986, a effectué une évaluation de programme portant sur la surveillance des régimes de pension et a attribué des ressources supplémentaires pour cette activité.

Le bureau de l'Inspecteur général des banques :

- a examiné 65 banques et s'est occupé de la constitution de cinq nouvelles banques;
- a surveillé les bureaux de représentation des banques étrangères afin de veiller à ce que leurs activités soient conformes à la réglementation canadienne;
- a renforcé le processus d'inspection en élargissant la portée de l'examen des domaines de solvabilité, tels que la vulnérabilité en termes de crédit, afin de mieux évaluer la qualité des actifs des banques;
- a analysé les recommandations de la Commission Estey et a élaboré des plans en vue d'augmenter le nombre des ressources attribuées à la surveillance des banques.

Les activités des deux anciennes organisations qui forment le BSIF ont été regroupées et, depuis sa création, le Bureau :

- a effectué des examens détaillés, avec l'aide d'experts-conseils, pour établir avec précision les domaines qui ont besoin d'être améliorés dans chacune des divisions qui participent à des activités de surveillance;
- a structuré l'organisation, a élaboré des énoncés de responsabilité pour chacun des trois surintendants adjoints désignés en vertu du projet de loi C-42 et a fait nommer par décret ces trois surintendants adjoints;
- de pair avec les banques, s'est occupé des questions de solvabilité que posent certains pays ayant de la difficulté à rembourser leurs dettes en veillant à ce que les provisions constituées à cet égard qui étaient de l'ordre de 10 - 15 % soient rehaussées à 30 - 40 %;
- a consulté les institutions provinciales équivalentes au sujet des questions soulevées à la suite de l'adoption du projet de loi C-56 concernant les activités des institutions financières qui opèrent dans le domaine des valeurs mobilières.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987 (en milliers de dollars)

	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Département des assurances			
Dépenses du Programme	26 429	27 673	(1 244)
Redressement du passif actuariel de l'assurance du Service civil	(2 446)		(2 446)
Inspecteur général des banques			
Dépenses du Programme	4 470	4 130	340
	28 453	31 803	(3 350)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget des dépenses principal est attribuable principalement aux éléments suivants :

- une diminution des frais d'administration se rattachant aux procédures de liquidation en cours de six compagnies d'assurance insolvables;
- le redressement annuel du passif actuariel du Compte de l'assurance du Service civil exigé en vertu du règlement d'application.

C. Données de base

1. Introduction

Le Bureau du surintendant des institutions financières a été créé en 1987 en fusionnant le Département des assurances et le bureau de l'Inspecteur général des banques.

Le Bureau est chargé de la surveillance de toutes les institutions financières enregistrées ou munies d'un permis aux termes de lois fédérales qui incluent les banques à charte, les compagnies d'assurance, les sociétés de fiducie, de prêt et d'investissement ainsi que les sociétés coopératives de crédit. Le Bureau est également responsable de surveiller les régimes de pension qui sont offerts dans le cadre d'emplois qui relèvent de la compétence fédérale. Le total des actifs des institutions financières surveillées par le Bureau s'élève à environ 729 milliards de dollars, tandis que les actifs des régimes de pension surveillés atteignent environ 30 milliards de dollars.

De plus, le Bureau a pour fonction de fournir des avis de nature actuarielle aux autres ministères ainsi que des services actuariels très étendus en ce qui concerne l'évaluation des régimes de pension et d'assurance du gouvernement.

L'administrateur général du Bureau est le surintendant des institutions financières et le ministre responsable est le ministre des Finances. A l'heure actuelle, le ministre des Finances a délégué la responsabilité administrative du Bureau au ministre d'Etat (Finances).

2. Mandat

La Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières, entrée en vigueur en 1987, stipule que le Bureau est chargé de l'application de la Loi sur les banques, des diverses lois concernant les compagnies d'assurance, les sociétés de fiducie, de prêt et d'investissement ainsi que les sociétés coopératives de crédit détenant un enregistrement ou un permis du gouvernement fédéral et de la mise à exécution de la loi régissant certains régimes de pension.

En vertu de différentes lois, le Bureau est aussi spécifiquement responsable de la prestation de services et d'avis de nature actuarielle.

De plus amples renseignements ainsi qu'une liste des lois qui sont appliquées par le Bureau figurent à la section II du plan, en page 23.

3. Objectif du Programme

Le Programme a pour objectif de conserver la confiance du public dans le système canadien des services financiers en élaborant et en appliquant une structure de surveillance qui vise à ce que toutes les institutions financières réglementées aux termes de lois fédérales et tous les régimes de pension respectent leurs obligations lorsque celles-ci viennent à échéance; le Programme a également pour but de fournir des services et des avis de nature actuarielle au gouvernement en ce qui a trait aux programmes en cours ou en voie d'élaboration.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : Le Bureau comprend une seule activité qui regroupe deux sous-activités, d'une part, la surveillance des institutions financières et des régimes de pension et, d'autre part, les services actuariels.

Organisation : Le BSIF comporte quatre secteurs dont trois relèvent de surintendants adjoints, à savoir : le secteur de la politique de réglementation, de la planification et des ressources; le secteur des institutions de dépôts; et le secteur de l'assurance et des pensions. Le quatrième secteur relève d'un directeur exécutif qui est chargé d'offrir des services de gestion au Bureau.

Tableau 3 : Ressources par organisation et par sous-activité 1988-1989 (en milliers de dollars)

Sous-activité	Secteur de la politique de réglementation, de la planification et des ressources	Secteur des institutions de dépôts	Secteur de l'assurance et des pensions	Secteur des services de gestion	Total des sous-activités
	$	$	$	$	$
Surveillance des institutions financières et des régimes de pension	3 549	5 162	18 563	4 774	32 048
Services actuariels			2 156		2 156
	3 549	5 162	20 719	4 774	34 204

Nota : Puisque le Bureau a un statut d'employeur distinct, ses années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor.

La surveillance des institutions financières est exercée par le personnel du secteur des institutions de dépôts et du secteur de l'assurance et des pensions. Bien que certains inspecteurs travaillent à Ottawa, au cours de l'exercice 1988-1989, le Bureau augmentera son personnel à Toronto où sont situés les sièges sociaux d'un grand nombre des compagnies surveillées. Il existe d'autres bureaux régionaux beaucoup plus petits à Montréal, Winnipeg et Vancouver.

La surveillance des régimes de pension assujettis à la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension est effectuée par le personnel de la division de prestation de pension tandis que le personnel de la division des services actuariels est chargé de fournir des services et des avis de nature actuarielle au gouvernement et aux autres ministères fédéraux.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le 18 décembre 1986, le ministre d'Etat (Finances) a déposé devant le Parlement un énoncé de politique intitulé "Le secteur financier : nouvelles directions". Ce document expose les principales politiques que le gouvernement entend présenter comme mesures législatives au cours de la session actuelle du Parlement relativement à la future réglementation des institutions financières à charte fédérale. Les politiques énoncées dans le document représentent l'aboutissement des efforts intenses commencés par le gouvernement en novembre 1984 pour réformer la législation régissant les institutions financières réglementées au niveau fédéral, de sorte qu'elle puisse répondre efficacement aux changements rapides que vit le système financier.

En juillet 1987, la Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières était proclamée, ce qui permettait la création du BSIF en fusionnant le Département des assurances et le bureau de l'Inspecteur général des banques. La Loi modifiant certaines lois concernant les institutions financières était également proclamée en juillet. La plupart des activités réalisées par le BSIF en 1987-1988 avaient trait à ces deux initiatives. Il convient de noter que ces documents législatifs ne constituent que la première étape de l'élaboration de lois et règlements appropriés dans le domaine des institutions financières. L'achèvement des travaux se rattachant à la nouvelle structure de surveillance ainsi que l'élaboration et la mise à exécution des lois et des règlements appropriés constitueront un aspect très important des activités du Bureau en 1988-1989.

La Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension et ses règlements d'application sont entrés en vigueur en janvier 1987 et ont imposé aux administrateurs des régimes de pension des responsabilités et des exigences de divulgation supplémentaires. Le contrôle de l'observation de la nouvelle législation est donc devenu plus complexe. En outre, les observations formulées dans le rapport de 1986 du vérificateur général ont attiré l'attention sur ce secteur. En conséquence, l'évaluation du programme qui a été effectuée concluait que même si les observations du vérificateur général étaient fondées jusqu'à un certain point, leur importance avait été exagérée. Toutefois, l'étude contenait un certain nombre de conclusions utiles qui serviront à évaluer dans quelle mesure les méthodes et procédures de surveillance devraient être modifiées.

Au cours de la dernière année, un certain nombre d'autres événements ont influé sur la situation financière des institutions réglementées ou ont engendré des incertitudes sur le marché. Ainsi, les banques ont augmenté de façon considérable le montant de leurs provisions de nature prudente à l'égard des risques que présentent certains pays éprouvant beaucoup de difficulté à rembourser leurs dettes, et le cours des valeurs mobilières a beaucoup fluctué durant le dernier semestre de 1987. De plus, de nombreuses institutions financières réglementées au niveau fédéral ont commencé à mettre en

oeuvre des plans pour effectuer des transactions dans le domaine des valeurs mobilières.

2. Initiatives

Selon les facteurs externes qui influent sur le Programme, le BSIF prendra les initiatives suivantes en 1988-1989 :

- élaborer des politiques de réglementation qui aborderont un grand nombre de questions complexes soulevées à la suite des changements qui surgissent sur le marché financier;
- déterminer les besoins en ressources humaines de la nouvelle organisation, ce qui permettra non seulement d'offrir une formation appropriée au personnel déjà en place mais également d'engager de nouveaux employés ayant les compétences requises;
- continuer à examiner les politiques de réglementation et les méthodes de surveillance qui existent déjà en fonction du rôle et des pouvoirs accrus du Bureau résultant des modifications législatives;
- accroitre l'utilisation des procédés informatiques pour aider à surveiller la situation financière de chaque institution visée et de l'ensemble de l'industrie;
- renforcer la présence du BSIF dans la région de Toronto et déterminer s'il faut faire de même dans d'autres régions;
- augmenter le nombre des ressources affectées à la surveillance des régimes de pension assujettis à la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension et accorder une importance plus grande aux examens sur place de ces régimes;
- effectuer une étude sur le bien-fondé du régime de rémunération qui existe actuellement pour les cadres supérieurs en fonction des problèmes que pose continuellement le recrutement d'employés qualifiés et compte tenu du statut d'employeur distinct accordé au BSIF.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Certaines activités de planification ont déjà été exercées dans le cadre des initiatives prévues par le Département des assurances et le bureau de l'Inspecteur général des banques pour 1987-1988. En février 1987, un nouvel inspecteur général des banques a été nommé et désigné comme surintendant en attendant l'adoption de la loi pertinente. Les efforts déployés au cours de la dernière partie de 1986-1987 visaient principalement à mettre au point la loi permettant de créer le Bureau et d'adopter une structure appropriée au sein de laquelle le Bureau pourrait exercer ses responsabilités légales. A la suite de la proclamation de la Loi sur le Bureau du surintendant des institutions

financières, une énergie considérable a été consacrée à établir la structure de l'organisation, à élaborer des lignes directrices et des interprétations tenant compte des modifications législatives, à déterminer les besoins futurs et à informer les institutions financières de la nouvelle réglementation. En raison de ces facteurs, les initiatives ayant pour but d'améliorer les installations et les programmes de soutien informatique et de recruter un personnel hautement qualifié ont revêtu une importance moindre jusqu'à ce que la portée des tâches, les besoins en information du Bureau et les compétences dont il avait besoin puissent être mieux définis.

E. Efficacité du Programme

Les critères servant à mesurer l'efficacité du Bureau sont liés à ses principaux objectifs, c'est-à-dire protéger le public contre les pertes financières pouvant résulter des opérations des institutions financières surveillées et fournir des services et des avis de nature actuarielle aux autres ministères.

Mis à part le nombre de compagnies qui ont fait faillite comparativement au nombre de celles qui ont réussi, il n'est pas facile d'élaborer des mesures de l'efficacité devant servir à la surveillance des institutions financières. Il serait possible de mesurer l'efficacité en déterminant entre autres à quel point les institutions réglementées observent les différentes lois et en établissant l'à-propos des méthodes d'examen utilisées pour reconnaître les institutions financières qui ont des problèmes. Des mesures sont prises depuis la création du BSIF pour affecter des ressources supplémentaires à la fonction de planification du Bureau afin de permettre à ce secteur de procéder à l'élaboration de mesures du rendement et de l'efficacité et d'être responsable de la gestion des activités d'évaluation du programme visé. En avril 1988, le BSIF mettra en oeuvre un nouveau système de contrôle d'utilisation du temps. Le système a principalement pour but d'aider à déterminer et à répartir les coûts du Bureau afin de les recouvrer en imposant des cotisations aux institutions financières concernées. Le système contiendra également certains renseignements sur l'utilisation efficiente des ressources; cet élément sera élargi et des normes utiles seront élaborées.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Surveillance des institutions financières et des régimes de pension

Cette sous-activité comprend la surveillance de quelque 632 institutions financières et 815 régimes de pension. Ces derniers sont des régimes de pension assujettis aux dispositions de la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension. De plus, des services d'examen sur place sont offerts à la Société d'assurance-dépôts du Canada, selon une méthode de recouvrement des coûts, à l'égard de 34 autres sociétés de fiducie et de prêt constituées en vertu d'une loi provinciale. Les besoins financiers des deux éléments de cette sous-activité figurent au tableau 4.

Tableau 4 : Sommaire des ressources de la sous-activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989			Prévu 1987-1988
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses
Surveillance des institutions financières et des régimes de pension				
- Surveillance des institutions financières	31 046	31 361	(315)	29 076
- Surveillance des régimes de pension	1 002	540	462	700
	32 048	31 901	147	29 776

Du total des dépenses prévues de 31 046 000 $ pour la surveillance des institutions financières, un montant de 11 622 000 $ est consacré aux dépenses reliées à la liquidation de compagnies d'assurance insolvables. Le solde de 19 424 000 $ est utilisé pour les dépenses courantes de fonctionnement. Environ 86 % de ce dernier montant représente les traitements et les contributions connexes versées aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Puisque les dépenses engagées dans le cadre de la surveillance des institutions financières sont recouvrées au cours de l'exercice suivant celui où elles ont été encourues, le montant des recettes prévues pour 1988-1989 a été établi d'après les dépenses évaluées pour 1987-1988. Comme il est à prévoir que les dépenses engagées pour la liquidation des compagnies d'assurance insolvables seront plus élevées en 1987-1988 qu'en 1988-1989, on peut s'attendre à ce que les recettes prévues pour 1988-1989 soient légèrement supérieures aux dépenses prévues pour la même année.

Il convient de noter que les dispositions législatives précédentes prévoyaient une cotisation annuelle à l'industrie afin de recouvrer les frais tandis que la Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières permet d'imposer des cotisations provisoires. Ainsi, le Bureau a l'intention d'adopter une procédure selon laquelle une cotisation provisoire sera imposée en mars de chaque année pour recouvrer les frais encourus au 31 décembre précédent, ainsi qu'une cotisation définitive rectificative en août pour récupérer les coûts

engagés jusqu'à la fin de l'exercice antérieur. Au début de décembre, le Bureau a mis en place un processus de consultation avec les représentants de l'industrie afin d'obtenir leurs commentaires sur la méthode de cotisation actuelle.

En ce qui a trait à la surveillance des régimes de pension, les dépenses prévues de 1 002 000 $ pour 1988-1989 incluent les coûts reliés à sept années-personnes supplémentaires approuvées pour cette fonction en vue de faire face au volume de travail accru qui découle de l'adoption de la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension et de corriger certaines lacunes décelées par le vérificateur général dans son rapport de 1986 relativement à la surveillance des régimes de pension. Trois des nouvelles années-personnes permettront au Bureau d'effectuer un plus grand nombre d'examens sur place des régimes de pension.

Une partie des coûts reliés à l'application de la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension sont recouvrés en imposant des frais aux administrateurs des régimes. Le montant de ces frais est prescrit par règlement, ce qui permet à l'heure actuelle de récupérer environ 55 % des coûts directs engagés dans le cadre de la surveillance. En 1988-1989, le Bureau révisera la structure des frais afin de les augmenter pour récupérer une proportion plus élevée de ces coûts.

Les dépenses encourues pour liquider les compagnies d'assurance insolvables sont engagées conformément aux dispositions de la Loi sur les compagnies d'assurance canadiennes et britanniques et de la Loi sur les compagnies d'assurance étrangères. En vertu de ces dispositions, les frais administratifs engagés par le surintendant dans le cadre de la liquidation de compagnies d'assurance surveillées sont payés à même les ressources du Bureau et sont recouvrés auprès de l'industrie au cours de l'exercice suivant. La législation a pour but de préserver l'actif de la compagnie insolvable dans l'intérêt des porteurs de polices.

Les dépenses recouvrables pour l'exercice 1988-1989 sont estimées à 11,6 millions de dollars pour poursuivre la liquidation de Pitts, Compagnie d'assurance; la Compagnie d'assurance Cardinal; Northumberland, Compagnie d'assurances générales; Canada Uni, Compagnie d'assurance; la Ideal Mutual Insurance Company; et la Midland Insurance Company.

Services actuariels

Cette sous-activité comprend l'application des dispositions de la Loi sur les rapports relatifs aux pensions publiques, la réalisation des travaux actuariels exigés par le Régime de pensions du Canada ainsi que la prestation de services et d'avis de nature actuarielle aux autres ministères. De plus amples renseignements à ce sujet figurent dans la section II du plan, en page 24. Les frais encourus dans le cadre des activités relatives au Régime de pensions du Canada sont recouvrés auprès de celui-ci. Les coûts reliés aux services actuariels offerts

aux autres ministères ne sont pas récupérés; ils sont plutôt financés au moyen de crédit. Le montant prévu pour 1988-1989 à cet égard est de 1 696 000 $ (voir le tableau 5).

Tableau 5 : Sommaire des ressources de la sous-activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989			Prévu 1987-1988
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses
Services actuariels	2 156	460	1 696	1 879

La charge de travail et la complexité des tâches de cette sous-activité dépendent dans une grande mesure de facteurs qui échappent au contrôle du Bureau. Une grande partie du travail consiste à répondre à des demandes de renseignements, de calculs et d'études spéciales émanant d'autres ministères. Malgré ces incertitudes, la liste des grands projets est établie longtemps à l'avance. Le tableau 6 présente la liste des grands projets pour 1988-1989.

Le rapport actuariel sur le Compte de pensions de retraite de la GRC au 31 décembre 1985, qui figurait sur la liste de 1987-1988, a été inscrit de nouveau sur la liste de 1988-1989 parce que les données pertinentes ont été présentées en retard. D'autre part, la date d'évaluation du rapport actuariel sur les dispositions relatives à la retraite de la Loi sur les juges, lequel devait débuter en 1987-1988 et prendre fin en 1989-1990, qui avait été fixée au 31 décembre 1987 a été avancée au 31 décembre 1985. En réalité, ce projet a débuté en 1986-1987 et a pris fin en 1987-1988.

L'examen du système des procédures de la collecte des données du Compte de pensions de retraite de la Fonction publique, qui devait à l'origine prendre fin en 1987-1988, a été classé "en cours" en raison des répercussions que la réforme des pensions pourrait avoir.

Tableau 6 : Liste des grands projets pour 1988-1989

	Lancement 1988-1989	Poursuite des projets des années précédentes	Année prévue pour l'achèvement
Régime de pensions du Canada			
- Rapport actuariel exigé au 31 décembre 1988 aux fins de l'examen quinquennal effectué par les gouvernements fédéral et provinciaux	X		1989-1990
- Extrapolations concernant les coûts et estimations d'autres coûts liés à divers projets de modification		X	en cours
- Analyse et mise à jour des programmes informatiques		X	en cours
Compte de pensions de retraite de la Fonction publique et Compte de prestations de décès de la Fonction publique			
- Rapport actuariel sur le Compte de pensions de retraite de la Fonction publique au 31 décembre 1986		X	1988-1989
- Rapport actuariel sur le Compte de prestations de décès de la Fonction publique au 31 décembre 1986		X	1988-1989
- Examen du système et des procédures de la collecte des données pour le Compte de pensions de retraite de la Fonction publique		X	en cours
- Calcul des coûts relatifs aux diverses modifications possibles		X	en cours
Compte de pensions de retraite des Forces canadiennes et Compte des prestations de décès de la Force régulière			
- Rapport actuariel sur le Compte de pensions de retraite des Forces canadiennes au 31 décembre 1987		X	1989-1990
- Rapport actuariel sur le Compte des prestations de décès de la Force régulière au 31 décembre 1987		X	1989-1990
- Calcul des coûts relatifs aux diverses modifications possibles		X	en cours
Compte de pensions de retraite de la Gendarmerie royale du Canada			
- Rapport actuariel sur le Compte de pensions de retraite de la Gendarmerie royale du Canada au 31 décembre 1985		X	1988-1989
- Calcul des coûts relatifs aux diverses modifications possibles		X	en cours
Loi sur les allocations de retraite des membres du Parlement			
- Rapport actuariel au 31 décembre 1988	X		1990-1991
- Calcul des coûts relatifs aux diverses modifications possibles		X	en cours
Loi sur les juges			
- Rapport actuariel sur les dispositions relatives à la retraite au 31 décembre 1988	X		1990-1991
- Calcul des coûts relatifs aux diverses modifications possibles		X	en cours

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 7 : Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**16 529**	13 606	12 524
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**2 528**	2 041	1 900
	19 057	15 647	14 424
Biens et services			
Transports et communications	**971**	904	921
Information	**304**	283	250
Services professionnels et spéciaux	**13 149**	13 907	14 561
Location	**68**	63	66
Achat de services de réparation et d'entretien	**44**	41	52
Services publics, fournitures et approvisionnements	**160**	149	298
Autres subventions et paiements	**1**	1	1
	14 697	15 348	16 149
Total des frais de fonctionnement	**33 754**	30 995	30 573
Capital	**450**	660	326
Total des dépenses	**34 204**	31 655	*30 899
Moins : Recettes à valoir sur le crédit	**32 361**	29 000	-
Dépenses nettes du Programme	**1 843**	2 655	-

* Ne comprend pas le redressement de 2 446 189 $ du passif actuariel de l'assurance du Service civil.

2. Besoins en personnel

Tableau 8 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
Gestion	30	25	20	51 400 - 100 700	83 054
Scientifique et professionnelle	25	24	22	25 026 - 71 442	52 558
Administration et service extérieur	209	196	173	14 005 - 66 779	48 504
Technique	6	6	7	14 009 - 64 044	31 884
Soutien administratif	80	78	74	14 210 - 35 419	24 662

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par catégorie professionnelle, des années-personnes prévues pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacune des catégories professionnelles au 1er octobre 1987. La dernière colonne reflète les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes de la catégorie professionnelle. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Puisque le BSIF a un statut d'employeur distinct, ses années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. Les années-personnes qui figurent ci-dessus pour 1986-1987 et 1987-1988 correspondent à celles qui ont été approuvées antérieurement pour les organisations précédentes (le Département des assurances et le bureau de l'Inspecteur général des banques).

3. Coût net du Programme

Tableau 9 : Coût net du Programme en 1988-1989 (en milliers de dollars)

	Budget principal 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du Programme 1988-1989	1987-1988
Surveillance des institutions financières et des régimes de pension	32 048	2 179	34 227	31 901	**2 326**	878
Services actuariels	2 156	156	2,312	460	**1 852**	1 706
	34 204	2 335	36 539	32 361	**4 178**	2 584

* Les autres coûts comprennent :

(en milliers de dollars)

- le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics 1 900
- le coût des services fournis gratuitement par d'autres ministères 435

** Les recettes comprennent :

- les cotisations imposées aux institutions financières surveillées relativement aux dépenses engagées au cours de l'exercice précédent 30 826
- les frais recouvrés auprès de la Société d'assurance-dépôts du Canada et du Régime de pensions du Canada pour services rendus 995
- les frais recouvrés en vertu de la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension 540

Les recettes précitées ne comprennent pas les taxes perçues conformément aux dispositions de la partie I de la Loi sur la taxe d'accise. Actuellement, les recettes fiscales de cette provenance atteignent environ 2 millions de dollars par année.

B. Politique de recouvrement des coûts

Conformément aux lois, les frais courants engagés par le Bureau en ce qui concerne la surveillance des institutions financières sont recouvrés auprès de ces dernières au moyen d'une cotisation annuelle. Les frais engagés en ce qui a trait au travail effectué dans le cas du Régime de pensions du Canada et de la Société d'assurance-dépôts du Canada sont recouvrés auprès de ces organismes. Ces recouvrements comprennent la fraction du coût liée aux services fournis gratuitement par d'autres ministères, par exemple, les coûts des locaux. La Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières promulguée en 1987 autorise l'imposition de cotisations provisoires. En 1988-1989, le Bureau adoptera une procédure selon laquelle une cotisation provisoire et une cotisation définitive seront imposées.

Dans le cas des régimes de pension surveillés en vertu de la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension, les frais payés par ces régimes couvrent environ 55 % des coûts engagés. Dans l'ensemble, près de 90 % des frais courants du Bureau sont recouvrés auprès des sources précitées. En outre, les frais engagés relativement à la liquidation des compagnies d'assurance surveillées sont recouvrés intégralement auprès de l'industrie.

C. Mandat - Renseignements additionnels

La Loi sur le Bureau du surintendant des institutions financières, entrée en vigueur en 1987, stipule que le Bureau est responsable de l'application des lois suivantes :

- Loi sur les banques
- Loi sur les compagnies d'assurance canadiennes et britanniques
- Loi sur l'assurance du Service civil
- Loi sur les associations coopératives de crédit
- Loi sur la taxe d'accise - Partie I
- Loi sur les compagnies d'assurance étrangères
- Loi sur les sociétés d'investissement
- Loi sur les compagnies de prêt
- Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension
- Loi sur les banques d'épargne de Québec
- Loi sur les compagnies fiduciaires

La Loi sur la Société d'assurance-dépôts du Canada exige que le surintendant des institutions financières procède à des examens de chacune des compagnies de fiducie et de prêt auxquelles s'appliquent la Loi sur les compagnies fiduciaires et la Loi sur les compagnies de prêt.

Le décret en conseil (C.P. 1968-1029) autorise le ministre des Finances à conclure un accord avec l'une ou l'autre province, selon lequel le surintendant des institutions financières doit fournir des services de surveillance en conformité avec la législation provinciale relativement à certaines catégories de compagnies constituées en sociétés ou exerçant des activités dans la province, à condition que le

surintendant surveille des compagnies comparables en vertu de la législation fédérale. Conformément à de tels accords, le surintendant fournit des services de surveillance dans le cas des compagnies d'assurance et des compagnies de fiducie provinciales au Manitoba et des compagnies de fiducie provinciales en Nouvelle-Ecosse et à l'Ile-du-Prince-Edouard.

Aux termes du Régime de pensions du Canada, l'actuaire en chef du Bureau est tenu de préparer, au moins tous les trois ans, un rapport basé sur un examen actuariel de l'application de la Loi et de l'état du Compte du Régime de pensions du Canada. En outre, ou dans le cadre de tels rapports, l'actuaire en chef est tenu de présenter, avant les examens quinquennaux des gouvernements fédéral et provinciaux, les résultats des calculs prescrits relativement aux taux des cotisations. Il doit en outre préparer des rapports actuariels spéciaux en ce qui concerne les répercussions importantes que pourrait avoir toute modification proposée sur des estimations antérieures.

Conformément à la Loi sur les rapports relatifs aux pensions publiques, qui a été promulguée le 1er décembre 1986, l'actuaire en chef est tenu de préparer des rapports actuariels triennaux et des rapports actuariels spéciaux relatifs aux modifications des régimes de pension en ce qui concerne l'application de la Loi sur la pension de retraite de la Fonction publique, de la Loi de la pension de retraite des Forces canadiennes, de la Loi sur la pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada, de la Loi sur les allocations de retraite des membres du Parlement, de la Loi sur la sécurité de la vieillesse et en ce qui a trait aux pensions conformément à la Loi sur les juges.

Au moins une fois tous les cinq ans, des rapports actuariels supplémentaires doivent être déposés à la Chambre des communes en ce qui concerne le Compte des prestations de décès de la fonction publique, le Compte des prestations de décès de la Force régulière et la Caisse des pensions de la Gendarmerie royale du Canada (pensions aux veuves et orphelins). Même si les lois pertinentes n'exigent pas expressément que l'actuaire en chef prépare ces rapports actuariels, il est d'usage qu'il le fasse.

Le décret en conseil (C.P. 1968-11/1487) autorise le ministre des Finances à conclure un accord avec l'une ou l'autre province ayant une loi semblable en vigueur, selon lequel le surintendant des institutions financières fournirait des services de surveillance en conformité avec la législation provinciale relativement à certains régimes de pension assujettis à la fois à la législation provinciale sur les prestations de pension et à la Loi de 1985 sur les normes de prestation de pension. Conformément à de tels accords, le surintendant a fourni des services de surveillance relativement aux régimes de pension en Alberta, au Manitoba, en Nouvelle-Ecosse, en Ontario, au Québec et en Saskatchewan.

En vertu de l'alinéa 20(1)s) de la Loi de l'impôt sur le revenu, le surintendant des institutions financières est tenu d'informer le ministre du Revenu national quant à la déductibilité des contributions de certains employeurs aux régimes enregistrés de pension.

D. Modification de la structure du Programme

Les budgets principaux 1987-1988 du Département des assurances et du bureau de l'Inspecteur général des banques comprenaient quatre activités. En juillet 1987, le Bureau du surintendant des institutions financières était créé par la fusion de ces deux organisations. Le tableau 10 ci-après présente les dépenses prévues pour 1987-1988 selon l'ancienne structure et la nouvelle structure.

Tableau 10 : Concordance des dépenses prévues pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Nouvelle structure		
Ancienne structure	Surveillance des institutions financières et des régimes de pension	Services actuariels	Total
Département des assurances			
Surveillance des compagnies	22 085	--	22 085
Services actuariels	--	1 702	1 702
Administration	2 075	177	2 252
Inspecteur général des banques	5 616	--	5 616
Total	29 776	1 879	31 655